



Broj: 01-1-07-4-3-1/24
Sarajevo, 13. 2. 2024. godine

Na temelju članka 24. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88. /07, 35/ 09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i članka 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 94/14), Odbor državne službe za žalbe p o d n o s i

IZVJEŠĆE O RADU
Odbora državne službe za žalbe Vijeća ministara Bosne i Hercegovine
za 2023. godinu

I Uvod

I 1. Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 16/02 i 1/04) osnovan je Odbor državne službe za žalbe (u daljnjem tekstu: Odbor), kao stalno tijelo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Nadležnosti Odbora propisane su odredbama iz članka 63. Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 19/02, 35/03, 4/04, 17/04, 26/04, 37/04, 48. /05, 2/ 06, 32/07, 43/09, 8/10, 40/12 i 93/17), (u daljnjem tekstu Zakon o državnoj službi). Način rada i odlučivanja pobliže se uređuje Poslovníkom o radu Odbora ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj 35/03). U svom radu, pored navedenih normativnih propisa, Odbor primjenjuje i Zakon o upravnom postupku Bosne i Hercegovine, kao i sve druge zakonske i podzakonske akte koji se odnose na rješavanje po podnesenim žalbama.

Način rada Odbora, kao kolektivnog tijela, razlikuje se od ostalih organa uprave i upravnih organizacija na razini Bosne i Hercegovine. Rad Odbora odvija se u Vijeću koje čine tri člana Odbora imenovana od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, koji odluke donose isključivo konsenzusom.

I 2. Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, na 13. sjednici održanoj 23. srpnja 2020. godine, imenovalo je jednog člana Odbora, Rješenjem VM broj: 138/20 od 23. srpnja 2020. godine, na mandat od četiri godine, dok su preostala dva člana imenovana na 19. sjednici održanoj 29. listopada 2020. godine, Rješenjem VM broj: 216/20 od 29. listopada 2020. i Rješenjem VM broj 217/20 od 29. listopada 2020. godine, na mandatno razdoblje od četiri godine.

U kontinuitetu, a istovremeno ispunjavajući svoju obvezu, u skladu s odredbama članka 30. Zakona o upravi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 32/02, 102/09). i 72/17), čl. 285. i 286. Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik Bosne i

Hercegovine“, br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), Odluke o godišnjem planu rada i načinu praćenja i izvješćivanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 94/14), te Upute o načinu izrade godišnjeg programa rada i izvješća o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 45/15, 64/18 i 7/19), u okviru svoje nadležnosti, podnosimo Izvješće o radu Odbora za 2023. godinu.

II Podaci o radu Odbora za 2023. godinu

Tijekom 2023. godine, a u skladu s propisanim nadležnostima, Vijeće je kao drugostupanjsko tijelo rješavalo zaprimljene žalbe, razmatralo i postupalo po presudama Suda Bosne i Hercegovine koje je Sud donio po tužbama protiv odluka Odbora. Tijekom rada i postupanja održani su sastanci s ciljem donošenja odluka – rješavanja gore navedenih pitanja.

U izvještajnom razdoblju Odbor je poduzeo aktivnosti na izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta, s obzirom na postojeću obvezu usklađivanja pojedinih odredbi Pravilnika s pozitivnim zakonskim propisima. Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta je usvojen od strane Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, na 32. sjednici, održanoj 12. 12. 2023. godine.

Odbor je rješavao i po podnesenim zahtjevima o slobodi pristupa informacijama, ukupno četiri zahtjeva, po kojima su donesena rješenja da se pristup informacijama odobrava.

Tijekom 2023. godine Odbor je zaprimio 136 žalbi. U toku izvještajnog perioda pokrenuta su 22 upravna spora protiv odluka Odbora i Odbor je dao 22 odgovora po podnesenim tužbama pred Sudom Bosne i Hercegovine.

Žalbe koje je Odbor rješavao odnosile su se na:

- **Područje natječajnog postupka:** odbačene prijave na javni oglas, rezultate stručnog ispita, pravilnost natječajnog postupka;
- **Područje radnih odnosa:** naknade, interni premještaj, odsutnost s posla, ocjena rada, postavljenje, prestanak radnog odnosa, razvrstavanje u platni razred, godišnji odmor, povlačenje sa rada;
- **Disciplinski postupci;**
- **Radnje institucija** (poduzete i propuštene);
- **Zahtjevi za izuzeće Povjerenstva ili člana Povjerenstva za izbor.**

Tijekom 2023. godine, najveći broj žalbi zaprimljen je iz oblasti natječajnog postupka, ukupno 60 žalbi, a koje su se odnosile na odbačene prijave na natječaje, rezultate stručnog ispita, te regularnost kompletnih natječajnih procedura.

Iz oblasti radnih odnosa tokom 2023. godine ukupno je zaprimljeno 58 žalbi, koje su se odnosile na različite oblasti radnih odnosa - ocjenu rada, godišnji odmor, plaćena i neplaćena odsustva, interni premještaj, povlačenje sa rada iz diplomatsko-konzularnih predstavništva Bosne i Hercegovine, imenovanje, prestanak radnog odnosa, raspoređivanje u platne razrede, naknade. Ukupno deset žalbi izjavljeno je na poduzete i propuštene radnje (šutnja administracije) institucija u toku 2023. godine.

Iz oblasti disciplinskih postupaka zaprimljeno je ukupno šest žalbi.

Tijekom 2023. godine podnijeta su dva zahtjeva za izuzeće Povjerenstva ili člana Povjerenstva za izbor državnih službenika.

Odluke Odbora, kao drugostupanjskog tijela, konačne su u upravnom postupku. Podložni su samo preispitivanju pred Sudom Bosne i Hercegovine, po tužbi nezadovoljne strane.

U strukturi predmeta (rješenja i presuda) koji su tokom 2023. godine dostavljeni sa Suda Bosne i Hercegovine (ukupno 43 predmeta), u 22 predmeta tužba je odbijena, u četiri predmeta tužba je odbačena, u dva predmeta spor obustavljen, a u 15 predmeta tužba je usvojena.

Treba istaći da upravni sporovi pred Sudom Bosne i Hercegovine često traju duže od godinu dana, pa je teško izraditi izvješće o upravnim sporovima i pratiti ih unutar jedne kalendarske godine.

III Zaključak

Podnoseći ovo izvješće želimo, poštujući temeljna načela zakonitosti i javnosti u radu, predstaviti rad Odbora tijekom 2023. godine. Želja nam je da u budućem radu, primjenom zakona, svoje obveze izvršavamo učinkovitije i svrsishodnije. U 2023. godini Odbor je sve predmete riješio u zakonskom roku, uz maksimalno poštovanje i težnju ka ostvarenu specifičnog cilja Odbora državne službe za žalbe, njegove misije i vizije, odnosno zaštite pravnih interesa državnih službenika, kandidata za državne službenike i institucija.

P r e d s j e d a v a j u ć i

Dario Krstić

II – IZVJEŠĆE O PROVEDBI AKCIONOG PLANA PREDVIĐENOG GODIŠNIM PROGRAMOM RADA ODBORA DRŽAVNE SLUŽBE ZA ŽALBE

Opšti cilj / načela razvoja: Upravljanje u funkciji rasta

Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta

Srednjoročni cilj: Preispitivanje prvostepenih odluka po žalbama

Specifični cilj: Zaštita pravnih interesa državnih službenika, kandidata za državne službenike i institucija BiH

Program i projekt	Nosilac provođenja programa i projekta	Pokazatelji						Troškovi	Realizovani troškovi sa izvorima financiranja					Konačni rok za izvršenje projekta godina
		Pokazatelj rezultata po projektu	Jedinica mjerenja %, broj ili opisno	Polazna vrijednost (2022)	Ciljana vrijednost 2022/23	Ostvarena vrijednost (2023)	Komentar Ukoliko ostvarena vrijednost nije jednaka planiranoj vrijednosti		Budžet	Kredit	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		
1.1.1 Vođenje drugostepenog upravnog postupka														
1.1.1.1 Vođenje drugostepenog upravnog postupka	Odbor državne službe za žalbe	Procenat pokrenutih upravnih sporova	%	30,95%	21%	16,18%	(nije moguće tačno predvidjeti koliko stranaka će podnijeti tužbu protiv rješenja Odbora-ostvarena vrijednost pokazuje da je manji procenat pokrenutih upravnih sporova nego što je planirano)	492.000,00					2023	
		Procenat potvrđenih odluka Odbora pred Sudom BiH	%	81,52%	70 %	89%	(nije moguće tačno predvidjeti koliko tužbi će Sud BiH uvažiti, a koliko će odbiti, odbaciti ili po istima obustaviti postupak-ostvarena vrijednost pokazuje da je pozitivniji procenat potvrđenih odluka nego što je planirano)	486.427,02						
								0.0	0.0	0.0		486.427,02		

IV- IZVJEŠĆE O IZRAĐENIM PODZAKONSKIM AKTIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA ODBORA DRŽAVNE SLUŽBE ZA ŽALBE									
Opšti cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta									
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta									
Srednjoročni cilj: Preispitivanje prvostepenih odluka po žalbama									
Specifični cilj: Zaštita pravnih interesa državnih službenika, kandidata za državne službenike i institucija BiH									
Naziv pozakonskog akta	Vrijeme provođenja		Status podzakonskog akta zaključno sa 31.12. 2023. godine				Komentar		
	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u PS BiH (DA/NE)	Usvojen u PS BiH (DA/NE)			
I	2	3	4	5	6	7	8		
I.1. Vođenje drugostepenog upravnog postupka									
I.1.1 Vođenje drugostepenog upravnog postupka									
I.1.1.1 Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Odboru državne službe za žalbe	I-II	III-IV	DA	DA	NE	NE	Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i sistematizaciji radnih mjesta Odbora usvojen je na 32. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 12. 12. 2023. godine.		
I.1.1.2 (naziv pozakonskog akta)									
I.2.1 (naziv projekta)...									
I.2 (naziv programa)...									

V – IZVJEŠĆE O IZRAĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA PLANIRANIM GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA ODBORA DRŽAVNE SLUŽBE ZA ŽALBE								
Opšti cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta								
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta								
Srednjoročni cilj: Preispitivanje prvostepenih odluka po žalbama								
Specifični cilj: Zaštita pravnih interesa državnih službenika, kandidata za državne službenike i institucija BiH								
Naziv međunarodnog ugovora	Vrijeme provođenja		Kvartal kada je aktivnost provedena	Usvojen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u PS BiH (DA/NE)	Usvojen u PS BiH (DA/NE)	Komentar
	Planirani kvartal za provođenje	2						
1		3	4	5	6	7	8	
1.1. (naziv programa)								
1.1.1 (naziv projekta)								
1.1.1.1 (naziv međunarodnog ugovora)								
1.1.1.2 (naziv međunarodnog ugovora)								
1.2.1 (naziv projekta)...								
1.2 (naziv programa)...								

VI – IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA ODBORA DRŽAVNE SLUŽBE ZA ŽALBE					
Opšti cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta					
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta					
Srednjoročni cilj: Preispitivanje prvostepenih odluka po žalbama					
Specifični cilj: Zaštita pravnih interesa državnih službenika, kandidata za državne službenike i institucija BiH					
Naziv projekta javnih investicija	Vrijeme realizacije			Status (ZAVRŠENO, U POSTUPKU, ODLOŽENO,	Komentar
	Očekivani period realizacije	Završen (DA/NE)			
1	2	3	4	5	
1.1 (naziv programa)					
1.1.1 (naziv projekta)					
1.1.1.1 (naziv projekta javnih investicija)					
1.1.1.2 (naziv projekta javnih investicija)					
1.1.2 (naziv projekta)					
1.2 (naziv programa)					

VII - IZVJEŠĆE O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE GODIŠNJEG IZVJEŠĆA O RADU INSTITUCIJE

Za predloženo Izvješće o radu Odbora državne službe za žalbe za 2023. godinu provedene su online konsultacije sa zainteresovanim javnošću na portalu e-konsultacije Ministarstva pravde BiH u periodu od 29. 1. 2024. godine do 13. 2. 2024. godine. Takođe, pribavljena su potrebna mišljenja Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH i Ministarstva finansija i trezora BiH.

P r e d s j e d a v a j u ć i

Dario Krstić